

Sesión del Consejo Nacional de Equidad Étnico-Racial y Afrodescendencia (CNERA)

Presentación de los resultados del Estado de situación de la implementación de los mecanismos de acción afirmativa dirigidos a la población afrodescendiente en Uruguay y Ley 19.122

21 de abril de 2023.



Ministerio
de Desarrollo
Social



A iniciativa de la División de Promoción Políticas Públicas para Afrodescendientes con el apoyo del Fondo de Población de Naciones Unidas se realizó la consultoría **“Estado de situación de la implementación de los mecanismos de acción afirmativa dirigidos a la población afrodescendiente en Uruguay y Ley 19.122”**.

La consultoría fue desarrollada por las consultoras Patricia Gainza y Verónica Barrera desde agosto a diciembre del 2022.

Los resultados fueron presentados en sesión ampliada del Consejo Nacional de Equidad Étnico-Racial y Afrodescendencia (CNERA) realizada el 21 de abril de 2023 en las instalaciones del UNFPA. Instancia donde además de los integrantes del CNERA fueron invitados representantes de gobiernos departamentales y de las oficinas territoriales del MIDES.

Consultoras: Patricia Gainza y Verónica Barrera.

Asesoría técnica: Leydis Aguilera, Directora División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes – Ministerio de Desarrollo Social,
Juan José Meré, Asesor, Fondo de Población de Naciones Unidas, UNFPA Uruguay.

Equipo de la División: Eugenia Larrosa, Leticia Glik, Valeria Tagliabue, Onnika Santos, Martín Recto.

Gerenta Área de Promoción Sociocultural – MIDES: Rosa Méndez .



Estado de situación de la implementación de los mecanismos de acción afirmativa dirigidos a la población afrodescendiente y Ley 19.122

Patricia Gainza y Verónica Barrera



Ministerio
de Desarrollo
Social



Marco conceptual

- ▶ Cultura de los privilegios
- ▶ Racismo, su estructura y formas de reproducción
- ▶ Desarrollo de políticas públicas para afrodescendientes: acciones afirmativas y mecanismos de equidad racial (MER)
- ▶ Marco normativo internacional y nacional



Ministerio
de Desarrollo
Social



Objetivo general

Elaboración de un estado de situación de las políticas afirmativas para la población afrodescendiente a nivel nacional y departamental con énfasis en los avances provenientes de la implementación de la Ley 19.122.



Ministerio
de Desarrollo
Social



Objetivos específicos

- ▶ Sistematizar el alcance del relevamiento de la variable étnico-racial en los organismos públicos a nivel departamental y nacional
- ▶ Releva el estado de situación de los MER a nivel departamental y nacional
- ▶ Releva y genera información sobre los avances en la implementación de políticas afirmativas para la población afrodescendiente
- ▶ Releva iniciativas que incentiven la implementación de las acciones afirmativas con énfasis en las establecidas en la Ley 19.122
- ▶ Elaborar sugerencias que aporten al diseño del Observatorio de seguimiento de la implementación de acciones afirmativas para personas afrodescendientes



Ministerio
de Desarrollo
Social



Desarrollo metodológico

- ▶ Investigación de carácter exploratorio: Agosto-Noviembre 2022

Dos momentos de abordaje:

- ▶ Un primer momento conformado por aquellos organismos públicos del Poder Ejecutivo y Gobiernos Departamentales identificados por su alto grado de incidencia y/o su vínculo estrecho con la implementación de la Ley 19.122: 18 organismos.
- ▶ El segundo momento se conformó por los restantes organismos del Poder Ejecutivo y Gobiernos Departamentales: 20 organismos.
- ▶ Total de 38 organismos

Técnicas de relevamiento

- ✓ 17 entrevistas en profundidad a informantes clave
- ✓ 26 formularios autoadministrados

Organismos según momento de abordaje operativo	
Momento 1	Momento 2
Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)	Ministerio de industria y energía (MIEM)
Oficina Nacional de Servicio Civil (ONSC)	Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP)
Instituto Nacional de Estadística (INE)	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT)
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
Ministerio de Educación y Cultura (MEC)	Ministerio de Turismo (Mintur)
Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP)	Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP)
Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)	Ministerio de Ambiente (MA)
Ministerio de Salud Pública (MSP)	Intendencia de Treinta y Tres
Ministerio del Interior (MI)	Intendencia de Canelones
Ministerio de Relaciones Exteriores del Uruguay (MRREE)	Intendencia de Rocha
Ministerio de Defensa Nacional (MDN)	Intendencia de Río Negro
Intendencia de Rivera	Intendencia de Durazno
Intendencia de Artigas	Intendencia de San José
Intendencia de Cerro Largo	Intendencia de Maldonado
Intendencia de Tacuarembó	Intendencia de Florida
Intendencia de Salto	Intendencia de Paysandú
Intendencia de Montevideo	Intendencia de Lavalleja
Comisión Honoraria contra el Racismo, la Xenofobia y toda otra forma de Discriminación (CHRXD)	Intendencia de Flores
	Intendencia de Soriano
	Intendencia de Colonia
Total: 18 organismos	Total: 20 organismos



Ministerio
de Desarrollo
Social



Dimensiones de análisis

- ▶ Estado de situación de la visibilización estadística de la variable étnico-racial (VER) en los actores públicos.
- ▶ Situación actual de los Mecanismos de Equidad Racial (MER) surgidos de las entrevistas.
- ▶ Estado de situación de la implementación de la Ley 19.122.
- ▶ Acciones y actividades innovadoras o buenas prácticas desarrolladas en el marco de la Ley 19.122.

Algunos hallazgos



Ministerio
**de Desarrollo
Social**



Estado de situación de la visibilización estadística de la VER en los actores públicos

Contar con datos administrativos homogéneos permite comparar, compartir, complementar información y diseñar y ejecutar políticas públicas eficientes y eficaces. En esta dimensión se buscó especificar si los distintos organismos relevan el dato o no y si utilizan para ello la modalidad propuesta por el INE.

- ▶ El 76% de los organismos respondieron relevar información en relación a la ascendencia étnico- racial mientras que un 24% respondió no hacerlo
- ▶ En forma y contenido sugerido por el INE el 53% de los actores consultados declaran que en su organismo sí es relevada la VER teniendo en cuenta las preguntas del INE. No sucede en todas las oficinas por igual
- ▶ En cuanto al relevamiento de la VER y específicamente de su categoría de afrodescendencia (VERA) la mayoría de los actores han percibido ciertas resistencias. Especialmente no se comprende a que refiere la “ascendencia étnico-racial”
- ▶ No todos los organismos que relevan la VERA realizan un uso de ella y en la mayoría de los casos está presente la duda de cuál podría ser el potencial de su uso
- ▶ El potencial de su uso en tanto variable sensible en todo diagnóstico no es visualizado con claridad

Mecanismos de Equidad Racial

Los MER son aquellos “espacios institucionales que tienen la finalidad de atender y proponer acciones para la concreción del goce pleno de los derechos de las personas afrodescendientes”

- ▶ Momento 1: **5 organismos cuentan con un MER**
- ▶ Momento 2: **3 organismos cuentan con un MER**

Mecanismos de Equidad Racial sistematizados			
Nombre del MER	Departamento	Organismos que integra	Año de creación
Secretaría de Equidad Étnico Racial y Poblaciones Migrantes	Montevideo	Intendencia	2004
División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendiente	Nacional	MIDES	2020
Unidad de Equidad Étnico-Racial	Nacional	MRREE	2009
Oficina de Inclusión Social	Rivera	Intendencia	2018
Espacio Pro Afro	Cerro Largo	Intendencia	2016
Área de Diversidad	Florida	Intendencia	2020
Departamento de Equidad	Rocha	Intendencia	2020
Dirección de Género y Diversidad	Treinta y Tres	Intendencia	2021

Estado de implementación de la Ley 19.122

- ▶ Los informes realizados por la ONSC registran desde el 2018 un decrecimiento importante en términos absolutos y relativos en relación a los ingresos laborales según la cuota establecida del 8%
- ▶ Pese a que la Ley rige desde hace 9 años, se afirma en las entrevistas que no es lo suficientemente conocida por los funcionarios de los diversos organismos ni por la población en general
- ▶ Los actores entrevistados en el Momento 1 perciben que la cuota del 8% en los ingresos laborales no es alcanzada debido a que su cumplimiento se da a la hora de su inclusión en el llamado, pero no en el ingreso efectivo
- ▶ Una de las debilidades manifestadas por los actores entrevistados se relaciona con la planificación de los llamados y subsecuentemente de las cuotas
- ▶ La aplicación de acciones afirmativas, en todos los casos, requieren de acciones paralelas de sensibilización, capacitación y profundización en la temática étnico-racial
- ▶ La presencia en las páginas oficiales de la temática, la asiduidad de su actualización y publicación de actividades, documentos, trabajos, entre otros, es de relevancia y es considerada una acción que facilita la aplicación de l



Buenas prácticas

Se entiende por buenas prácticas dirigidas a las poblaciones afrodescendientes como aquellas “políticas públicas que favorecen el acceso, en condiciones de igualdad y equidad, a oportunidades y recursos que mejoran las condiciones de vida de estas poblaciones, o que están encaminadas a materializar estos propósitos”

Buenas prácticas encontradas				
Práctica y organismo	Departamento	Organismo	Año de inicio	Grupos objetivo
Fondo Marielle Franco - Intendencia de Montevideo	Montevideo	Intendencia	2019	Grupos y colectivos con múltiples identidades: LGBTQ, afrodescendientes, indígenas, migrantes y refugiados
Seguimiento de personas afrodescendientes	Nacional	INEFOP	2021	Personas afrodescendientes que hayan pasado por sus cursos
Campaña de difusión “La convivencia al centro”	Nacional	ANEP	2021	Docentes y estudiantes de los centros educativos del país
Programa de capacitaciones a responsables de políticas públicas	Nacional	MIDES - DPPAA	2021	Funcionarios/as y jefes de departamento de Mides y otras dependencias del Estado
Espacio de articulación institucional	Cerro Largo	Intendencia	2021	Personas y organizaciones de la comunidad dispuestas a coordinar acciones
Manual de campo	Nacional	MIDES - DINDAT	2022	Funcionariado que realizan trabajo de campo
Guías de recursos	Rivera	MI, ANEP, Intendencia	2016 / 2018 / 2022	Funcionariado del Estado en distintas dependencias



Consideraciones finales

- ▶ La Ley 19.122 en 2022 cumplió nueve años desde su promulgación (reglamentada por el Decreto 144/014) con resultados que todavía distan del 8% establecido en los ingresos laborales anuales. En el 2021 los ingresos en el Poder Ejecutivo alcanzaron el 1,88% y el 0.33% en los Gobiernos Departamentales
- ▶ En el relevamiento de la VER aún existen rezagos por lo que es imperioso continuar profundizando en la materia para alcanzar que el mismo sea óptimo
- ▶ Es necesario avanzar en el intercambio y la sensibilización del funcionariado público en todos los niveles de manera de equiparlos de argumentos teórico-operativo que sustenten la práctica de relevamiento y uso de la VERA
- ▶ Si bien no en todos los casos están claras las características y las funciones de los MER, brindar información en este sentido podría consolidar el accionar de los mismos, para ello se hace necesario identificar, visibilizar y fortalecer a las personas de referencia en la medida de lo posible
- ▶ Es imperioso revertir las debilidades manifiestas reforzando el conocimiento de la Ley 19122 a través de campañas y comunicados a los actores del Estado en todos los niveles
- ▶ Es necesario profundizar en los mecanismos de planificación para que esta tarea también se encuentre transversalizada por la perspectiva étnico-racial y al tanto del racismo estructural e institucional existente



Ministerio
de Desarrollo
Social



¡Muchas gracias!



Ministerio
de Desarrollo
Social

